

ИНИЦИАТИВА КИТАЯ 16+1 В РЕГИОНЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ

Mustafa Cem KOYUNCU

Введение

Китайская империя, одна из древнейших цивилизаций в мире, пережившая с середины 18 века множество войн, оккупаций, борьбу за власть и социальные перемены века а в 1949 году она превратилась в Китайскую Народную Республику под руководством Мао Цзэдуна. С того времени переживший политические, экономические и культурные изменения Китай, благодаря проводимой им политике, занял свое место в международной системе как важный ее актор.

Политика открытости для внешнего мира, провозглашенная на 11-м заседании ЦК Коммунистической партии Китая (КПК) в 1978 г.¹ позволила Китаю в течение многих лет добиться

двузначного роста экономики благодаря сотрудничеству с Западом, интегрироваться в атлантическую экономическую систему и благодаря дешевой рабочей силе привлечь в страну иностранный капитал. Многие глобальные компании инвестировали и открыли новые заводы и перенесли свои центры цепочки поставок в Китай и со временем страна стала называться «Фабрикой мира»².

Чтобы доставить товары, которые он производит, во многие части мира, Китаю нужны рынки и он делает инвестиции в этом отношении. Будучи страной-производителем, Китай должен выйти на потребительские рынки. По этой причине развитые страны имеют жизненно важное значение для

¹ "Third Plenary Session of 11th Central Committee of CPC Held in 1978", *China Daily*, http://www.chinadaily.com.cn/bizchina/2008-10/29/content_7169033.htm, [Дата обращения: 18.08.2022].

² Kevin Honglin Zhang, "Introduction", *China as the World Factory*, Kevin Honglin Zhang, ed., Routledge, New York 2006, s. 1.

Китая. В этом смысле Европа была важным регионом внешней политики Китая. С точки зрения потребительского рынка и геополитического влияния Европа является одним из важнейших шагов на пути Китая к мировому лидерству.

Двумя важнейшими опорами атлантического порядка, установленного после Второй мировой войны, являются Европа и США. Однако Европа как континент не указывает на единую геополитику. По традиции, когда упоминается Европа, Франция, Германия, Англия, находящиеся в Западной Европе, на ум приходят Нидерланды и подобные страны, завершившие процесс индустриализации. Однако, помимо рассматриваемых стран, страны Центральной и Восточной Европы имеют значительное влияние, если рассматривать их в целом.

По этой причине Пекин ценит страны Восточной и Центральной Европы как с точки зрения более легкого входа, так и с точки зрения большего количества инвестиционных возможностей, так как с прошлого по настоящее время он застрял между великой и региональной борьбой за власть. По географическим, демографическим и политическим причинам он не смог индустриализоваться и отставала в экономическом росте.

С его методами политической экономии, в которых Пекин играет активную роль и сам же пишет эти правила, он является эффективной силой в географии Западных Балкан. Тот факт, что Китай не имеет военного, культурного, исторического, социального и политического влияния

на страны региона, таких как Россия, европейские страны и Турция, усилил экономический подход Пекина к региону.

Первая цель состоит в том, что Китай сменил свое мирное восхождение, начатое в результате экономических реформ, проводившихся с 1980-х годов, на более проактивную политику в 2008 году. Китай, который хочет ослабить нынешнюю трансатлантическую структуру мировой политики для синоцентрического порядка, хочет изменить баланс геополитических сил в свою пользу, контролируя Центральную и Восточную Европу, которая находится на периферии западной стороны и являющейся центром силы Европы.

Вторая цель состоит в том, чтобы увеличить производительность инфраструктуры и надстройки региона в коридоре, где реализуется проект «Пояс и путь», который охватывает как морские, так и сухопутные коммерческие линии, конечной целью которого является выход на западноевропейский рынок и обеспечение коммерческой безопасности данного региона. В этом контексте целью Механизма 16+1, созданного в Будапеште под патронажем Китая в 2012 г., является увеличение инвестиции, торговли и сотрудничества с Центральной и Восточной Европой и стимулирование региональной дипломатии между Китаем и 16 странами. В результате данной инициативы, которая расширила отношения между Китаем и рассматриваемым регионом, расширились дипломатические и экономические отношения, а также увеличились академические исследования, оценивающие региональные интересы и стратегии Китая.

Изображение 1: Страны-участники инициативы 16 + 1 (до 2019 г.)



Механизм 16+1, рассматривается как механизм, направленный на расширение отношений 16 стран Восточной и Центральной Европы с Китаем, закладывающий основу двустороннего сотрудничества и направленный на разработку проектов, которые принесут пользу обеим сторонам по методу win-win.³ В рамках этого механизма реализуются многие проекты инфраструктуры и надстроек, включая широкие автомагистрали, проекты новых портов, инвестиции в телекоммуникации и железнодорожные транспортные линии, включая в себя Албанию, Боснию и Герцеговину, Болгарию, Хорватию, Чехию, Эстонию, Грецию, Венгрию, Латвию, Литву, Македонию, Черногорию, Польшу, Румынию, Сербию, Словакию и Словению.

3 Huang Ping-Liu Zuokui, "The Cooperation between China and Central & Eastern European Countries (16 + 1): 2012-2017", *China-CEEC Think Tanks Network*.

Этот механизм также рассматривается как продолжение проекта «Пояс и путь», открывающего окно Китая миру.⁴

Эта инициатива, которую Китай начал в 2012 году, упоминалась под разными номерами с участием и выходом из нее разных стран. Данное формирование из 16 участников было названо 17 + 1 с включением Греции в 2019 году.⁵ Однако с выходом Литвы в 2021 году⁶ и разделением Эстонии и Литвы в 2022 году⁷ инициатива получила название 14+1. Тот факт, что Литва, Эстония и Латвия, вышедшие из упомянутой инициативы, включены в состав Прибалтики, также свидетельствует о важном разрыве. Вторжение России в Украину, начавшееся 24 февраля 2022 года, больше всего напугало страны Балтии, поскольку эти страны географически близки к России и являются мишенью для России. Во время и до украинского кризиса дружба между Си и президентом России Владимиром Путиным и китайско-российские отношения беспокоили Балтийский регион. Процесс, который начался с того, что Джо Байден стал президентом США и восстановил трансатлантические отношения, постепенно отделяет Европу от Китая. Свою стратегию сдерживания Китая, которую они реализовывали через Европу, США построили на основе «западных ценностей» и добились успеха. Наиболее важными причинами этого успеха являются агрессивные отношения

4 Gupta Panda, "The '17+1' initiative: Is China Losing its Charm in Central and Eastern Europe?", *Orfonline*, <https://www.orfonline.org/expert-speak/17-plus-1-initiative-china-losing-charm-central-eastern-europe/>, (Дата обращения: 18.08.2022).

5 Nick Kampouris, "Greece Officially Joins China's '16+1' Partnership With Central and Eastern Europe", *Greek Reporter*, <https://greekreporter.com/2019/04/12/greece-officially-joins-chinas-16-1-partnership-with-central-and-eastern-europe/>, (Дата обращения: 18.08.2022).

6 "Lithuania Pulls out of China's '17+1' Bloc in Eastern Europe", *Politico*, <https://www.politico.eu/article/lithuania-pulls-out-china-17-1-bloc-eastern-central-europe-foreign-minister-gabrielius-landsbergis/>, (Дата обращения: 18.08.2022).

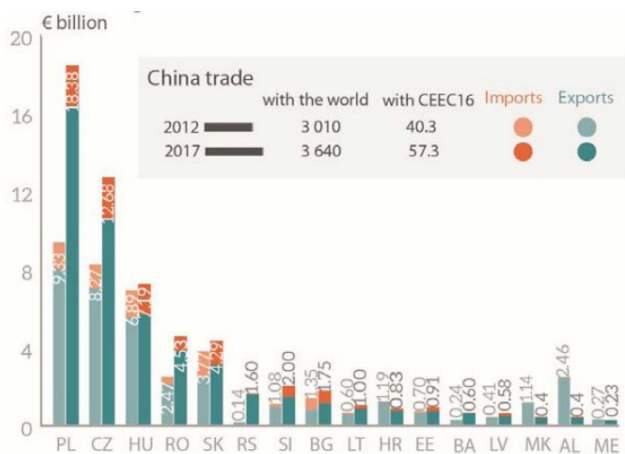
7 "Estonia and Latvia Leave China's 16+1 Trade Group for Central and Eastern European Nations", *SCMP*, <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3188599/estonia-and-latvia-leave-chinas-16-1-trade-group-central-and->, (Дата обращения: 18.08.2022).

Китая и России, способность США влиять на общественность через СМИ, глубокие отношения и общие ценности, установленные с правительствами и бюрократией из прошлого.

Экономические отношения

Согласно исследованию CSIS, Китай, с 2012 года вложил около 15,4 миллиарда долларов в инфраструктуру и другие инвестиции в странах 16+1, в таких областях, как энергетика, транспорт, информационные и коммуникационные технологии, производство и недвижимость.⁸

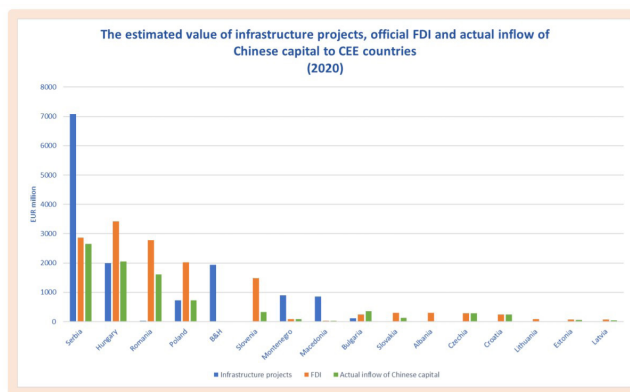
Изображение 2: Объем торговли в период 2012-2017 гг.



Как известно, экономические данные по инвестициям и проектам Пекина различаются из-за политики конфиденциальности Китая в отношении собственных данных и конфиденциальности контрактов. В отчете Международного валютного фонда (МВФ), опубликованном в 2017 году, объявлена общая стоимость проектов, финансируемых в настоящее время Китаем для железных дорог,

энергетики и автомобильных дорог на Западных Балканах, в размере 6,2 млрд евро (Македония - 0,6 млрд евро; Черногория - 0,9 млрд евро, Босния и Герцеговина - 2,1 млрд евро и Сербия - 2,6 млрд евро).⁹ Однако, согласно базе данных MERICS, с 2013 г. по конец 2017 г. Китай профинансировал завершенных инфраструктурных проектов на сумму 715 млн долларов США в регионе 16+1, а проекты на сумму более 3 млрд долларов США, профинансированные Китаем за этот период, также находятся в стадии строительства.¹⁰

Изображение 3: Инвестиционные и инфраструктурные проекты Китая (2020 г.)



Из таблицы выше видно, что в этой инициативе, объединяющей 16 европейских стран, Китай уделяет особое внимание в частности некоторым странам. Сербия, Венгрия, Румыния и Польша являются странами, которые получают большую часть доли от инвестиций и проектов Пекина. В частности, доля Сербии выделяется по сравнению с другими странами.

⁸ "Will China's '16+1' Format Divide Europe?", CSIS, <https://www.csis.org/analysis/will-chinas-161-format-divide-europe>, [Дата обращения: 18.08.2022].

⁹ "Public Infrastructure in the Western Balkans: Opportunities and Challenges", IMF, <https://www.imf.org/en/Publications/Departmental-Papers-Policy-Papers/Issues/2018/02/07/Public-Infrastructure-in-the-Western-Balkans-Opportunities-and-Challenges-45547>, [Дата обращения: 18.08.2022].

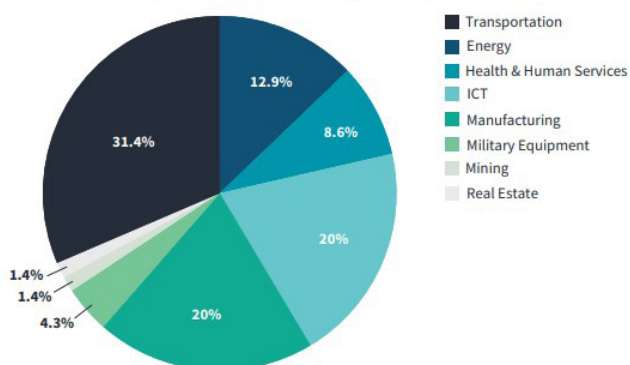
¹⁰ "Belt and Road Reality Check: How to Assess China's Investment in Eastern Europe", MERICS, <https://www.merics.org/en/analysis/belt-and-road-reality-check-how-assess-chinas-investment-eastern-europe>, [Дата обращения: 18.08.2022].

Ситуация в Сербии

Отношения между Сербией и Китаем быстро развивались в последние годы. Хотя Сербия географически расположена в Европе, идеологически она ближе к России, чем к Европе. По этой причине Сербия никогда не подвергала сомнению инвестиции из Китая, напротив, она предпринимала меры для облегчения этих инвестиций. Однако тот факт, что Китай стал очень могущественным в Сербии, привел к тому, что Серию стали называть спутником Китая.

Изображение 4: Инвестиции Китая в Сербию (сектор)

China's Activities in Serbia by Sector



Согласно данным исследования CSIS, 93% балканских инвестиций, принадлежащих Китаю, большая часть которых находится в Сербии, были осуществлены китайскими компаниями, а 7% - местными и западными компаниями. С этой точки зрения не будет ошибкой сказать, что подход Китая, основанный на взаимовыгодных условиях, не очень действителен, и главным победителем является Пекин.¹¹ Еще одним направлением китайских инвестиций в Сербию была цифровая экономика.

Китайские технологические компании, особенно Huawei, рассматривают Сербию в качестве базы и витрины для своих региональных операций. В 2009, 2016 и 2019 годах между правительствами Китая и Сербии были подписаны соглашения об углублении технологического сотрудничества.

Китайские проекты в Сербии включают инфраструктурные проекты, такие как развитие умного города, оптоволоконные кабели, центры обработки данных, широкополосные системы, 5G и искусственный интеллект. Правительство Сербии подписал Меморандум о взаимопонимании для углубления сотрудничества с китайскими компаниями, включая Huawei и Alibaba. По данным CSIS, 14 из 18 цифровых проектов с участием китайских компаний в регионе Восточной и Центральной Европы расположены в Сербии, и около половины из них были запущены после 2019 года. Более подробная и всеобъемлющая картина возникает при рассмотрении выхода на рынок китайских устройств. Помимо этих проектов, китайская технология отслеживания также популярна в Сербии. По состоянию на 2020 год в Сербии насчитывается около 900 подключенных к Интернету камер видеонаблюдения, произведенных крупнейшим китайским производителем камер Hikvision. Несомненно, размер, население и географическая связь Сербии с регионом в сочетании с ее быстро развивающейся технологической инфраструктурой делают Сербию стратегическим союзником Китая.

¹¹ "Becoming a China Client State", CSIS, https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/200924_Chinese_Client.pdf. [Дата обращения: 18.08.2022].

Вывод

В то время как однополярная мировая система, установившаяся после «холодной войны», постепенно эволюционирует в многополярную структуру, вес каждого региона в сложившемся балансе увеличивается. Европа, являющаяся одним из опор атлантической системы, является одним из регионов, увеличивающих свой вес. В последние годы растущий диалог и экономические отношения между Европой и Пекином параллельно с возвышением Китая привнесли новый порядок и создали трещину между США и ЕС. Кстати, многие страны ЕС одними из первых присоединились к китайскому проекту «Пояс и путь» и проекту Азиатского инфраструктурного банка, также выступили с заявлениями о поддержке.

Однако в процессе, который начался с Трампа после 2016 года, а затем с Байдена, США начали проект по сдерживанию Китая. Растущая напряженность между Китаем и США и начало глобальной конкуренции за власть оказали давление на ЕС, а также на многие регионы. В результате этого давления видно, что ЕС постепенно отдаляется от Китая. Еще одним фактором, способствовавшим упомянутой тенденции, стало вмешательство России в дела Украины и использование этого США как возможности контролировать Европу посредством этой угрозы. В конкуренции, которая, как ожидается, в будущем усилится, можно прогнозировать, что Европа будет больше на стороне США и будет постепенно отдаляться от Китая.

Автор

Мустафа Джем Коюнджу магистр по международным отношениям в Университете Карабюк и занимается исследованием Индо-Тихоокеанского региона, соперничества между США и Китаем, международной безопасности, геополитики и стратегических исследований. Прежде чем начать обучение в университете Карабюк, он получил степень бакалавра в Босфорском Университете. У него есть управленческий опыт в частном секторе, Коюнджу сейчас продолжает свою карьеру в ANKASAM. У него продвинутый уровень владения английским.



АНКАСАМ

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЗГЛЯД

Район Чанкая, улица Джемаль Надир, № 9, 06880, Чанкая - Анкара/Турция
Тел.: +90 312 474 00 46 · Факс: +90 312 474 00 45 · Эл. адрес: info@ankasam.org

COPYRIGHT © 2021

Все права на публикацию принадлежат Анкарскому центру исследований кризисных ситуаций и политики (ANKASAM). В соответствии с Законом № 5846 «Об интеллектуальной собственности», без разрешения ANKASAM, за исключением приемлемых цитирований со ссылкой на источник, запрещены печать, вещание, копирование и распространение издания целиком или его части в электронном или механическом виде (фотокопии, запись, хранение информации и т. д.). Все мнения и оценки, выраженные в этом исследовании, принадлежат автору и не отражают официального взгляда ANKASAM.

НЕ ДЛЯ ПРОДАЖИ